



**АДМИНИСТРАЦИЯ  
ГОРОДА ПОЛЯРНЫЕ ЗОРИ  
С ПОДВЕДОМСТВЕННОЙ ТЕРРИТОРИЕЙ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

«31» октября 2022 г.

№ 964

**Об основных направлениях бюджетной политики  
муниципального образования город Полярные Зори  
с подведомственной территорией на 2023 год  
и на плановый период 2024 и 2025 годов**

В целях подготовки проекта решения Совета депутатов города Полярные Зори «О бюджете муниципального образования город Полярные Зори с подведомственной территорией на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», руководствуясь положениями Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.04.2021, указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597, от 07.05.2018 № 204, от 21.07.2020 № 474, с учетом положений муниципальных программ муниципального образования город Полярные Зори с подведомственной территорией, Основных направлений налоговой и долговой политики муниципального образования, Основных направлений бюджетной политики Мурманской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», **п о с т а н о в л я ю:**

1. Утвердить прилагаемые основные направления бюджетной политики муниципального образования город Полярные Зори с подведомственной территорией на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов согласно Приложению.

2. Признать утратившим силу постановление администрации города Полярные Зори с подведомственной территорией от 28.10.2021 № 790 «Об основных направлениях бюджетной политики муниципального образования город Полярные Зори с подведомственной территорией на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

3. Настоящее постановление вступает со дня официального опубликования.

Глава города Полярные Зори  
с подведомственной территорией

М.О. Пухов

УТВЕРЖДЕНЫ  
постановлением администрации  
города Полярные Зори  
от «31» октября 2022 г. № 964

**Основные направления бюджетной политики  
муниципального образования город Полярные Зори  
с подведомственной территорией на 2023 год  
и на плановый период 2024 и 2025 годов**

При подготовке основных направлений бюджетной политики на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов (далее – Основные направления бюджетной политики) учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года, указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597, от 07.05.2018 № 204, от 21.07.2020 № 474 (далее – указы Президента Российской Федерации), Основных направлений налоговой и долговой политики муниципального образования, Основных направлений бюджетной политики Мурманской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» муниципальных программ, иных документов.

**1. Цели и задачи бюджетной политики на 2023 год  
и на плановый период 2024 и 2025 годов**

Целью разработки Основных направлений бюджетной политики является определение условий и подходов к формированию проекта бюджета муниципального образования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

Бюджетная политика на 2023– 2025 годы направлена на сохранение социальной и финансовой стабильности в муниципальном образовании город Полярные Зори с подведомственной территорией, создание условий для устойчивого социально-экономического развития муниципалитета.

Основные направления бюджетной политики муниципального образования город Полярные Зори с подведомственной территорией сохраняют преемственность в отношении определенных ранее приоритетов по обеспечению долгосрочной сбалансированности и финансовой устойчивости бюджетной системы муниципалитета с учетом безусловного исполнения всех принятых обязательств и скорректированы исходя из текущей экономической ситуации и необходимости реализации первоочередных задач, поставленных в Указах Президента Российской Федерации, и скорректированы исходя из текущей экономической ситуации на фоне изменения геополитической обстановки в мире.

Основным инструментом достижения целей бюджетной политики, обеспечивающим повышение результативности и эффективности бюджетных расходов, ориентированность на достижение целей муниципальной политики, продолжают оставаться муниципальные программы, включающие в себя региональные проекты, реализуемые в рамках национальных проектов, а также муниципальные проекты.

Основными задачами бюджетной политики на 2023-2025 годы являются:

- стратегическая приоритизация расходов бюджета на реализацию национальных целей, определенных в Указах Президента Российской Федерации;
- реализация мер по повышению эффективности использования бюджетных средств, в том числе путем выполнения мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов;
- финансовое обеспечение принятых расходных обязательств с учетом проведения мероприятий по их оптимизации, сокращению неэффективных расходов;

- повышение качества управления муниципальными финансами, соблюдение надлежащей финансовой дисциплины всеми главными распорядителями и получателями бюджетных средств;

- повышение качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств и главных администраторов доходов бюджета;

- осуществление внутреннего муниципального финансового контроля в соответствии с утвержденными федеральными стандартами;

- недопущение возникновения просроченной кредиторской задолженности по заработной плате и социальным выплатам;

- сохранение на безопасном уровне объема муниципального долга, поддержание параметров дефицита местного бюджета в пределах установленных ограничений;

- обеспечение прозрачности и открытости бюджетных данных.

В целях повышения эффективности управления бюджетными ресурсами, как операционного, так и стратегического уровня, предполагается:

- повышение оперативности принятия решений о внесении изменений в сводную бюджетную роспись бюджета муниципального образования в части финансового обеспечения реализации региональных проектов, иных расходов местного бюджета, в целях софинансирования которых предоставляются межбюджетные трансферты из областного бюджета, в том числе путем реализации дополнительных оснований для внесения изменений в сводную бюджетную роспись бюджета муниципального образования, позволяющих без внесения изменений в решение Совета депутатов г. Полярные Зори о бюджете муниципального образования своевременно направлять бюджетные средства для финансового обеспечения мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции;

- применение режима первоочередных расходов, позволяющего не допускать проведение кассовых выплат при наличии у бюджетных и автономных учреждений просроченной кредиторской задолженности по расходам на оплату труда и уплату взносов по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда и иные выплаты работникам, а также неисполненных исполнительных документов и решений налоговых органов;

- совершенствование процедур муниципальных закупок, исключение избыточных и устаревших требований, оптимизация и автоматизация работы в контрактной системе, как заказчиков, так и поставщиков, внедрение электронного документооборота на всех этапах закупки.

## **2. Основные положения, принятые за основу при формировании прогноза доходов бюджета муниципального образования город Полярные Зори с подведомственной территорией на 2023 - 2025 годы**

Прогноз доходов сформирован с учетом изменений в налоговом и бюджетном законодательстве Российской Федерации, принятых или планируемых к введению с 1 января 2023 года.

При формировании прогноза доходов местного бюджета были учтены:

- отмена с 1 января 2023 года перераспределения в пользу местного бюджета доходов от зачисления платы за негативное воздействие на окружающую среду, подлежащих зачислению в областной бюджет по нормативу 40%;

- индексация налоговых ставок по подакцизным видам товаров;

В сфере доходов бюджета приоритетными направлениями остаются:

- обеспечение надежности параметров, положенных в основу формирования доходной базы бюджета,

повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за качественное планирование и выполнение плановых назначений по доходам, урегулирование и снижение задолженности по обязательным платежам в бюджет, обеспечение рационального и эффективного использования муниципального имущества.

### **3. Основные подходы к формированию расходов бюджета муниципального образования город Полярные Зори с подведомственной территорией на 2022 - 2024 годы**

Бюджетная политика муниципального образования город Полярные Зори с подведомственной территорией на 2023 - 2025 годы в части расходов направлена на сохранение преемственности целей и задач предыдущего планового периода и базируется на принципе обеспечения сбалансированности местного бюджета с учетом прогноза социально-экономического развития муниципалитета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов по базовому периоду.

При этом ключевым приоритетом продолжает оставаться выполнение задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации.

В соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации общий объем расходов местного бюджета предлагается определить исходя из соблюдения следующих положений:

- установление и исполнение расходных обязательств в пределах полномочий, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными и региональными законами к полномочиям органов местного самоуправления, и с учетом требований статей 130 и 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- соблюдение нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, установленных Правительством Мурманской области.

В условиях недостаточного объема доходной базы бюджета муниципального образования и необходимостью соблюдения условий соглашений, заключенных с Министерством финансов Мурманской области, предельные объемы бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования город Полярные Зори с подведомственной территорией на реализацию муниципальных программ и направлений деятельности, не входящих в муниципальные программы, сформированы на основе следующих основных подходов:

1. За базовый объем расходов для расчета предельных объемов бюджетных ассигнований на плановый период принимаются бюджетные ассигнования на уровне, не превышающем общий объем планируемых бюджетных ассигнований, установленных решением Совета депутатов города Полярные Зори от 22.12.2021 № 123 «О бюджете муниципального образования город Полярные Зори с подведомственной территорией на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», с учетом корректировок, проведенных в ходе исполнения местного бюджета.

2. Базовые объемы бюджетных ассигнований 2023-2025 годы сформированы с учетом:

- необходимости безусловного включения в проект решения объемов бюджетных ассигнований, направленных на реализацию национальных проектов (программ), приоритетных региональных и муниципальных проектов;

- уточнения объема принятых обязательств с учетом прекращающихся расходных обязательств ограниченного срока действия и изменения контингента получателей;

- поддержания достигнутых уровней заработной платы отдельных категорий работников, установленных указами Президента Российской Федерации, с учетом допустимого отклонения уровня средней заработной платы соответствующей

категории работников бюджетной сферы от целевого ориентира по итогам года не более 5 %;

- расходов на оплату коммунальных услуг по действующим тарифам.

Формирование объемов и структуры расходов бюджета муниципального образования на 2023-2025 годы будет проводиться с учетом следующих факторов:

1. Реализация указов Президента Российской Федерации с учетом использования внутренних ресурсов отраслей, полученных в результате реализации мер по оптимизации расходов и привлечения средств от приносящей доход деятельности.

2. Осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства, по которым предусмотрено софинансирование за счет средств федерального и областного бюджетов, а также с учетом необходимости завершения ранее начатых проектов.

3. Формирование бюджетных ассигнований на уплату налога на имущество организаций на основании положений главы 30 Налогового кодекса Российской Федерации и ст. 1-3 Закона Мурманской области от 26.11.2003 № 446-01-ЗМО «О налоге на имущество организаций», а также с учетом применения коэффициента платной деятельности при расчете ассигнований на 2023-2025 годы.

#### **4. Заключительные положения**

Важнейшим приоритетом сформированного на основе представленных основных направлений бюджетной политики проекта бюджета муниципального образования город Полярные Зори с подведомственной территорией на 2023 - 2025 годы продолжают оставаться социальные расходы.

Благодаря реализации комплексного подхода к обеспечению устойчивости бюджета, долговая нагрузка муниципального образования и дефицит местного бюджета будут находиться на безопасном уровне.

Источниками внутреннего финансирования дефицита местного бюджета в рассматриваемом периоде будут являться разница между полученными (погашенными) кредитами от кредитных организаций, изменение остатков на счетах по учету средств бюджета в течение соответствующего финансового года, иные внутренние источники финансирования.

Реализация мер по повышению эффективности бюджетных расходов предполагает формирование более тесной взаимосвязи между результативностью и объемами бюджетных ассигнований, реформирование применяемых инструментов реализации бюджетной политики, интеграцию подходов к разработке и реализации муниципальных программ и национальных проектов.