



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА ПОЛЯРНЫЕ ЗОРИ
С ПОДВЕДОМСТВЕННОЙ ТЕРРИТОРИЕЙ
МУРМАНСКАЯ ОБЛАСТЬ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

« 01 » ноября 2018 г.

№ 1291

г. Полярные Зори

**Об основных направлениях бюджетной
политики муниципального образования
город Полярные Зори с подведомственной
территорией на 2019 год и на плановый
период 2020 и 2021 годов**

В целях подготовки проекта решения Совета депутатов города Полярные Зори «О бюджете муниципального образования город Полярные Зори с подведомственной территорией на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», руководствуясь положениями Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 01.03.2018 года, указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597, от 07.05.2018 № 204, с учетом положений муниципальных программ муниципального образования город Полярные Зори с подведомственной территорией, Основных направлений налоговой и долговой политики муниципального образования, постановления Правительства Мурманской области от 15.10.2018 № 464-ПП «Об основных направлениях бюджетной политики Мурманской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», **п о с т а н о в л я ю:**

1. Утвердить прилагаемые Основные направления бюджетной политики муниципального образования город Полярные Зори с подведомственной территорией на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (приложение).

2. Признать утратившим силу постановление администрации города Полярные Зори с подведомственной территорией от 10.11.2017 № 1387 «Об

основных направлениях бюджетной политики муниципального образования город Полярные Зори с подведомственной территорией на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня подписания.

Глава муниципального образования

город Полярные Зори

М.О. Пухов

Приложение
к постановлению администрации города
от «01» ноября 2018 года № 1291

**Основные направления бюджетной политики
муниципального образования город Полярные Зори
с подведомственной территорией на 2019 год
и на плановый период 2020 и 2021 годов**

При подготовке основных направлений бюджетной политики на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов (далее – Основные направления бюджетной политики) учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 01.03.2018 года, указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597, 07.05.2018 № 204 (далее – указы Президента Российской Федерации), Основных направлений налоговой и долговой политики муниципального образования, постановления Правительства Мурманской области от 15.10.2018 № 464-ПП «Об основных направлениях бюджетной политики Мурманской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», иных документов.

**1. Цели и задачи бюджетной политики на 2019 год
и на плановый период 2020 и 2021 годов**

Целью разработки Основных направлений бюджетной политики является определение условий и подходов к формированию проекта бюджета муниципального образования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (далее - проект бюджета на 2019 - 2021 годы).

Бюджетная политика на 2019 – 2021 годы направлена на сохранение социальной и финансовой стабильности в муниципальном образовании город

Полярные Зори с подведомственной территорией, создание условий для устойчивого социально-экономического развития муниципалитета.

Приоритетами бюджетной политики остаются обеспечение долгосрочной сбалансированности и финансовой устойчивости бюджетной системы муниципалитета с учетом безусловного исполнения всех обязательств муниципалитета, приоритизация бюджетных расходов исходя из задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации посредством направления в первоочередном порядке бюджетных ассигнований на реализацию национальных проектов и программ, а также муниципальных проектов.

Основными задачами бюджетной политики на 2019-2021 годы являются:

- повышение качества управления общественными финансами, строгое соблюдение бюджетно-финансовой дисциплины всеми главными распорядителями и получателями бюджетных средств;

- усиление внутреннего муниципального финансового контроля за соблюдением бюджетного законодательства и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения;

- обеспечение эффективного расходования бюджетных средств, четкой увязки бюджетных расходов с установленными целями муниципальной политики;

- мобилизация внутренних источников путем проведения оценки эффективности бюджетных расходов (в том числе на стадии планирования) и сокращения неэффективных расходов;

- развитие конкурентной среды оказания муниципальных услуг за счет привлечения к их оказанию негосударственных организаций;

- недопущение кредиторской задолженности по заработной плате и социальным выплатам;

- сохранение на безопасном уровне объема муниципального долга;

- обеспечение открытости и прозрачности информации об управлении общественными финансами, обеспечение вовлечения населения муниципалитета в обсуждение и принятие конкретных бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.

В целях повышения эффективности управления бюджетными ресурсами предполагается:

- совершенствование методологии ведения бюджетного учета, составления финансовой отчетности путем внедрения и применения федеральных стандартов бухгалтерского учета;

- обеспечение подконтрольности бюджетных расходов;

- осуществление с 1 января 2019 года жесткого контроля в сфере закупок, предусмотренного частью 5 статьи 99 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- недопущение образования просроченной кредиторской задолженности у муниципальных учреждений.

Для обеспечения публичности управления общественными финансами с 1 января 2019 года будет размещаться информация о бюджетном процессе муниципального образования город Полярные Зори с подведомственной территорией на едином портале бюджетной системы Российской Федерации.

С целью повышения эффективности бюджетных расходов через вовлечение общественности в процессы принятия конкретных бюджетных решений планируется продолжить реализацию проектов поддержки местных инициатив в рамках проекта «Инициативное бюджетирование», что позволит решать задачи создания и восстановления объектов социальной и инженерной инфраструктуры, развивать механизмы практического взаимодействия власти и населения.

2. Основные положения, принятые за основу при формировании прогноза доходов бюджета муниципального образования город Полярные Зори с подведомственной территорией на 2019 - 2021 годы

Прогноз доходов бюджета муниципального образования город Полярные Зори с подведомственной территорией (далее – местный бюджет) на 2018-2020 годы основан на «базовом» варианте прогноза социально-экономического развития Мурманской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов и прогнозе социально-экономического развития муниципального образования г. Полярные Зори с подведомственной территорией на 2019 год и на период до 2024 года.

Прогноз доходов сформирован с учетом изменений в налоговом и бюджетном законодательстве Российской Федерации, Мурманской области.

В сфере доходов бюджета приоритетными направлениями остаются:

обеспечение надежности параметров, положенных в основу формирования доходной базы бюджета,

повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за качественное планирование и выполнение плановых назначений по доходам,

урегулирование и снижение задолженности по обязательным платежам, обеспечение рационального и эффективного использования муниципального имущества.

3. Основные подходы к формированию расходов бюджета муниципального образования город Полярные Зори с подведомственной территорией на 2019 - 2021 годы

Бюджетная политика муниципального образования город Полярные Зори с подведомственной территорией на 2019 - 2021 годы в части расходов направлена на сохранение определенных ранее приоритетов и достижение ранее поставленных целей, на реализацию национальных проектов, федеральных приоритетных проектов и программ по основным направлениям стратегического развития Российской Федерации и базируется на принципе обеспечения сбалансированности местного бюджета с учетом прогноза социально-экономического развития муниципалитета на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов по базовому варианту.

В соответствии с бюджетным законодательством общий объем расходов местного бюджета предлагается определить исходя из соблюдения следующих положений:

- установление и исполнение расходных обязательств в пределах полномочий, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными и региональными законами к полномочиям органов местного самоуправления, и с учетом требований статей 130 и 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- ограничение увеличения численности работников органов местного самоуправления, за исключением случаев увеличения численности работников, связанных с наделением органов местного самоуправления новыми полномочиями и (или) перераспределением полномочий между органами государственной власти Российской Федерации, Мурманской области и муниципальными образованиями.

В связи с недостаточностью доходной базы бюджета муниципального образования и необходимостью соблюдения условий соглашений, заключенных с Министерством финансов Мурманской области, предельные объемы бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования город Полярные Зори с подведомственной территорией на реализацию муниципальных программ и направлений деятельности, не входящих в муниципальные программы, сформированы на основе следующих основных подходов:

1. В качестве «базовых» объемов бюджетных ассигнований на 2019 - 2021 годы приняты бюджетные ассигнования, утвержденные решением Совета депутатов города Полярные Зори «О бюджете муниципального образования город Полярные Зори с подведомственной территорией на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (в ред. от 11.07.2018 № 285).

2. Базовые объемы бюджетных ассигнований 2019 - 2021 годов сформированы с учетом:

- уменьшения объемов бюджетных ассигнований на прекращающиеся расходные обязательства ограниченного срока действия;

- сокращения бюджетных ассигнований на текущие ремонты и приобретение основных средств;

- индексации расходов на оплату труда с учетом изменения с 01.01.2019 минимального размера оплаты труда;

- увеличения бюджетных ассигнований на оплату труда категорий работников, повышение размера оплаты труда которых осуществляется в соответствии с указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 с учетом допустимого отклонения уровня средней заработной платы соответствующей категории работников бюджетной сферы от целевого ориентира по итогам года не более 5 % от размера заработной платы;

- индексации расходов на оплату коммунальных услуг с 01.01.2020 на 4,1%, с 01.01.2021 на 4,0%; в 2019 году по действующим тарифам;

- изменения предельной базы для исчисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование и предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством с учетом положений статьи 421 Налогового кодекса Российской Федерации.

Формирование объемов и структуры расходов бюджета муниципального образования на 2019 - 2021 годы будет проводиться с учетом следующих факторов:

1. Реализация указов Президента Российской Федерации с учетом использования внутренних ресурсов отраслей, полученных в результате реализации мер по оптимизации расходов и привлечения средств от приносящей доход деятельности.

2. Осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства с учетом необходимости завершения ранее начатых проектов, а также проектов, софинансирование которых осуществляется за счет средств федерального бюджета, внебюджетных источников.

3. Формирование бюджетных ассигнований на уплату налога на имущество организаций с учетом соблюдения требований главы 30 Налогового кодекса Российской Федерации в части исключения движимого имущества из объектов налогообложения налогом на имущество организаций.

При осуществлении иной приносящей доход деятельности затраты на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается имущество учреждения, рассчитываются с применением коэффициента платной деятельности.

4. Заключительные положения

Сформированный с учетом изложенных выше направлений бюджетной политики проект бюджета муниципального образования город Полярные Зори с подведомственной территорией на 2019 - 2021 годы предполагает реализацию комплексного подхода к обеспечению устойчивости бюджета, повышению гибкости бюджетных расходов.

Источниками финансирования дефицита бюджета в рассматриваемом периоде будут являться кредиты от кредитных организаций, бюджетные кредиты, предоставляемые из областного бюджета, бюджетные кредиты, полученные на пополнение остатков средств на счетах областного бюджета в соответствии с договором, заключенным с Управлением Федерального казначейства по Мурманской области, изменения остатков на счетах по учету средств бюджета, прочие источники финансирования.

Реализация мер по повышению эффективности бюджетных расходов будет осуществляться как путем формирования более тесной взаимосвязи между результативностью и объемами бюджетных ассигнований, так и путем активного реформирования применяемых инструментов реализации бюджетной политики.