



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА ПОЛЯРНЫЕ ЗОРИ
С ПОДВЕДОМСТВЕННОЙ ТЕРРИТОРИЕЙ
МУРМАНСКАЯ ОБЛАСТЬ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

18 ноября 2016 г.

№ 1151

г. Полярные Зори

**Об основных направлениях бюджетной
политики муниципального образования
город Полярные Зори с подведомственной
территорией на 2017 год и на плановый
период 2018 и 2019 годов**

В целях составления проекта решения Совета депутатов города Полярные Зори «О бюджете муниципального образования город Полярные Зори с подведомственной территорией на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», руководствуясь положениями Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 03.12.2015 года, указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 года № 596-602, № 606, муниципальных программ муниципального образования город Полярные Зори с подведомственной территорией, постановлением Правительства Мурманской области от 28.10.2016 № 531-ПП/11 «Об основных направлениях бюджетной политики Мурманской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», **п о с т а н о в л я ю:**

1. Утвердить прилагаемые Основные направления бюджетной политики муниципального образования город Полярные Зори с подведомственной территорией на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов (приложение).

2. Признать утратившим силу постановление администрации города Полярные Зори с подведомственной территорией от 19.10.2015 № 1150 «Об основных направлениях бюджетной политики муниципального образования

город Полярные Зори с подведомственной территорией на 2016 год и среднесрочного планирования на 2017-2018 годы».

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня подписания.

Глава муниципального образования

город Полярные Зори

М.О. Пухов

Визы согласования:

ФО _____ Шпигарь Н.С. « ____ » _____ 2016 г.
(подпись)

Правовой отдел _____ Соколова С.Н. « ____ » _____ 2016 г.
(подпись)

Шпигарь Н.С.

проект постановления в прокуратуру направлен __14.11.2016 № _834_____

1-в дело, 1- ФО, 1- прокуратура

**Основные направления бюджетной политики
муниципального образования город Полярные Зори
с подведомственной территорией на 2017 год
и на плановый период 2018 и 2019 годов**

Основные направления бюджетной политики муниципального образования город Полярные Зори с подведомственной территорией на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов (далее - Основные направления) подготовлены в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации и Мурманской области в целях описания условий, принимаемых для составления проекта бюджета муниципального образования на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, основных подходов к планированию доходов и расходов и политики в области управления муниципальным образованием город Полярные Зори при соблюдении принципов открытости, прозрачности и подотчетности деятельности участников бюджетного процесса.

В соответствии с положениями Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 03.12.2015 года, указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596-60, № 606, постановлением Правительства Мурманской области от 28.10.2016 № 365-ПП/8 «Об основных направлениях бюджетной политики Мурманской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», и в целях составления проекта решения Совета депутатов города Полярные Зори «О бюджете муниципального образования город Полярные Зори с подведомственной территорией на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» бюджетная политика в первую очередь будет направлена на сохранение бюджетной и финансовой стабильности в муниципальном образовании город Полярные Зори, повышении качества муниципальных услуг, улучшение условий и качества жизни населения, полномасштабное внедрение программно-целевого принципа управления муниципальными финансами, увеличение налогового потенциала, обеспечение функционирования эффективной системы предоставления муниципальных услуг, повышение эффективности бюджетных расходов, обеспечение взаимосвязи направлений бюджетных расходов с реализацией приоритетов в социально-экономическом развитии муниципального образования.

**1. Цели и задачи бюджетной политики на 2017 год
и на плановый период 2018 и 2019 годов**

Целью Основных направлений бюджетной политики является определение условий, принимаемых для составления проекта бюджета муниципального образования на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов (далее - проект бюджета на 2017 - 2019 годы) и подходов к его формированию.

Бюджетная политика на 2017 – 2019 годы направлена на адаптацию бюджетных ресурсов к новым экономическим реалиям с целью сохранения

социальной и финансовой стабильности в муниципальном образовании город Полярные Зори с подведомственной территорией, создание условий для устойчивого социально-экономического развития муниципалитета.

Исходя из принципов ответственной бюджетной политики, для поддержания сбалансированности бюджета муниципального образования при его формировании будут приняты меры по включению в бюджет в первоочередном порядке расходов на финансирование действующих расходных обязательств, непринятию новых расходных обязательств, сокращению неэффективных расходов, снижению привлечения дорогих коммерческих кредитов.

Обеспечение в полном объеме принятых социальных обязательств, включая оплату труда, потребует дополнительного сокращения иных направлений расходов областного бюджета.

Существенный резерв повышения эффективности бюджетных расходов лежит в области подготовки бюджетных решений. В борьбе за эффективное использование бюджетных средств особое значение имеет оценка обоснованности решений. Необходимо активно использовать оценку эффективности бюджетных расходов уже на этапе планирования расходов.

Основными задачами ближайших лет по повышению эффективности бюджетных расходов станут:

- повышение эффективности и результативности имеющихся инструментов программно-целевого управления и бюджетирования;

- создание условий для повышения качества предоставления муниципальных услуг;

 - повышение эффективности процедур проведения муниципальных закупок;

 - совершенствование процедур контроля;

 - обеспечение широкого вовлечения граждан в обсуждение и принятие конкретных бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.

Мероприятия направленные на решение вышеуказанных задач.

1. Дальнейшее совершенствование методологии разработки муниципальных программ, повышение эффективности их реализации.

2. Продолжение работы по созданию стимулов для более рационального и экономного использования бюджетных средств в рамках решения задачи повышения эффективности оказания муниципальных услуг.

В течение 2017 года из базовых (отраслевых) перечней, содержащих исчерпывающий перечень услуг и работ, которые могут оказываться муниципальными учреждениями (утверждены федеральными органами власти), будут исключены:

- услуги и работы, оказываемые (выполняемые) исключительно в интересах органа-учредителя;

- услуги и работы, оказание (выполнение) которых не установлено нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации либо муниципальными актами.

Начиная с 2018 года планируется осуществление конкурсного отбора исполнителей для оказания муниципальных услуг в социальной сфере среди негосударственных организаций.

3. Дальнейшее совершенствование системы муниципальных закупок, в том числе путем внедрения новых процедур контроля, направленных на недопущение проведения закупочных процедур при отсутствии объема финансового обеспечения закупки, снижение коррупционных рисков и других злоупотреблений в сфере закупок.

Весь комплекс контрольных мероприятий позволит обеспечить добросовестную конкуренцию между поставщиками, подрядчиками, исполнителями, увеличить экономию бюджетных средств, повысить эффективность и результативность закупок, обеспечить гласность и прозрачность процедур закупок.

4. Дальнейшее развитие внутреннего муниципального финансового контроля и смещение акцентов контрольных мероприятий с контроля над финансовыми потоками к контролю результатов их использования.

В дальнейшем при организации деятельности органов финансового надзора акцент должен быть смещен с контроля над финансовыми потоками к контролю за результатами, которые приносит их использование.

Реализация полномочия по контролю за полнотой и достоверностью отчетности о реализации муниципальных программ в конечном итоге должна обеспечить получение оценки результатов программно-ориентированного бюджетирования в целом и на уровне каждой программы. Такой подход позволит в полной мере опереться на данные представленной отчетности при принятии управленческих решений.

2. Основные положения, принятые за основу при формировании прогноза доходов бюджета муниципального образования город Полярные Зори с подведомственной территорией на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов

Прогноз доходов бюджета муниципального образования город Полярные Зори с подведомственной территорией (далее – местный бюджет) на 2016 год основан на сценарных условиях функционирования экономики Российской Федерации, Основных параметрах прогноза социально-экономического развития Мурманской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов и основных параметрах прогноза социально-экономического развития муниципального образования город Полярные Зори с подведомственной территорией на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов.

Прогноз доходов сформирован с учетом изменений в налоговом законодательстве Российской Федерации.

При формировании прогноза доходов местного бюджета было учтено:

- индексация ставок акцизов на дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, автомобильный бензин и прямогонный бензин:

– на 2017 год с учетом положений статьи 193 Налогового кодекса Российской Федерации;

– на 2018 и 2019 года на индекс промышленного производства, представленный в Основных параметрах прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 - 2019 годов;

- установление единой даты начала применения на территории Мурманской области порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения - 01.01.2017 года.

3. Основные подходы к формированию расходов бюджета муниципального образования город Полярные Зори с подведомственной территорией на 2017 - 2019 годы

Исходя из обозначенных условий бюджетная политика муниципального образования город Полярные Зори с подведомственной территорией на 2017 - 2019 годы в части расходов направлена на сохранение преемственности определенных ранее приоритетов и их достижение и базируется на принципе обеспечения сбалансированности местного бюджета с учетом текущей экономической ситуации и прогнозируемого уровня инфляции на 2017 - 2019 годы.

В соответствии с бюджетным законодательством общий объем расходов местного бюджета предлагается определить исходя из соблюдения следующих положений:

- объем дефицита бюджета не выше 10 процентов от суммы доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений;

- установление и исполнение расходных обязательств в пределах полномочий, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными и региональными законами к полномочиям органов местного самоуправления, и с учетом требований статей 130 и 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- ограничение увеличения численности работников органов местного самоуправления, за исключением случаев увеличения численности работников, связанного с наделением органов местного самоуправления новыми полномочиями и (или) перераспределением полномочий между органами государственной власти Российской Федерации, Мурманской области и муниципальными образованиями.

Предельные объемы бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования город Полярные Зори с подведомственной территорией на реализацию муниципальных программ и направлений деятельности, не входящих в муниципальные программы, на 2017 - 2019 годы сформированы на основе следующих основных подходов:

1. В качестве «базовых» объемов бюджетных ассигнований на 2017 - 2019 годы приняты бюджетные ассигнования, утвержденные решения Совета депутатов города Полярные Зори «О бюджете муниципального образования город Полярные Зори с подведомственной территорией на 2016 год» в редакции (от 14.09.2016 № 124);

2. «Базовые» объемы бюджетных ассигнований 2017 - 2019 годов уточнены с учетом:

- уменьшения объемов бюджетных ассигнований на прекращающиеся расходные обязательства ограниченного срока действия;

- увеличения бюджетных ассигнований на оплату труда работников, повышение размера оплаты труда которых осуществляется в соответствии с указами Президента РФ от 01.06.2012 № 597, от 28.12.2012 № 1688, с учетом допустимого отклонения уровня средней заработной платы соответствующей категории работников бюджетной сферы от целевого ориентира по итогам года;

- увеличения бюджетных ассигнований на индексацию расходов на оплату коммунальных услуг с 01.01.2017 - 4,4 %, с 01.01.2018 - 4,6%, с 01.01.2019 – 4,2%;

3. Подготовка проекта бюджета муниципального образования на 2017 - 2019 годы осуществляется с учетом приоритизации расходов и необходимости обеспечения реализации указов Президента Российской Федерации.

В рамках доведенных главным распорядителям средств местного бюджета предельных объемов финансовых средств предоставлена существенная гибкость по отбору тех расходов, которые признаны приоритетными.

Одним из приоритетов в части исполнения социальных обязательств в предстоящий период остается финансовое обеспечение принятых решений по повышению оплаты труда специалистов в сфере образования и культуры, предусмотренного указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

В целях обеспечения сбалансированности местного бюджета предлагается установить допустимое отклонение уровня средней заработной платы соответствующей категории работников бюджетной сферы от целевого ориентира по итогам года. Установление допустимого отклонения позволит сгладить возможные неточности прогнозирования целевого ориентира уровня заработной платы соответствующей категории работников бюджетной сферы.

При этом оценку достижения плановых ориентиров в бюджетной сфере необходимо осуществлять в сопоставимых условиях (сопоставимость продолжительности рабочего времени, отпусков) по принятым за основу для статистического наблюдения категориям работников, а также с учетом доходов, полученных в качестве мер социальной поддержки педагогов и медицинских работников, проживающих в сельской местности, льгот по оплате жилищно-коммунальных услуг, и других доходов.

4. Заключительные положения

Сформированный на основе изложенных выше направлений бюджетной политики проект бюджета муниципального образования город Полярные Зори с подведомственной территорией на 2017 - 2019 годы предполагает реализацию комплексного подхода к обеспечению устойчивости бюджета, повышению гибкости бюджетных расходов и расширению границ бюджетного маневра. Долговая нагрузка на местный бюджет будет оставаться в пределах,

позволяющих своевременно и в полном объеме выполнять обязательства по снижению муниципального долга, его объем сохранится на безопасном уровне.

Источниками финансирования дефицита бюджета в рассматриваемом периоде будут являться кредиты от кредитных организаций, бюджетные кредиты, предоставляемые из областного бюджета, изменения остатков на счетах по учету средств бюджета, прочие источники финансирования.

Реализация представленных в Основных направлениях бюджетной политики мер по повышению эффективности бюджетных расходов будет опираться как на нахождение более тесных взаимосвязей между результативностью и объемами бюджетных ассигнований, так и на активное реформирование применяемых инструментов реализации бюджетной политики. Кроме того, должны быть реализованы меры по повышению качества предоставления муниципальных услуг, процедур проведения муниципальных закупок, решению ключевых задач по поддержанию умеренной долговой нагрузки.

Неотъемлемым условием эффективной реализации обозначенной бюджетной политики в предстоящем периоде является обеспечение широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.