



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА ПОЛЯРНЫЕ ЗОРИ
С ПОДВЕДОМСТВЕННОЙ ТЕРРИТОРИЕЙ
МУРМАНСКАЯ ОБЛАСТЬ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

«08» ноября 2016 г.

№ 1109

г. Полярные Зори

Об утверждении муниципальной программы «Профилактика терроризма, экстремизма и минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма и экстремизма на территории муниципального образования город Полярные Зори с подведомственной территорией»

В соответствии с постановлением администрации города Полярные Зори от 30 сентября 2016 г. № 993 «О разработке муниципальной программы» **п о с т а н о в л я ю:**

1. Утвердить муниципальную программу «Профилактика терроризма, экстремизма и минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма и экстремизма на территории муниципального образования город Полярные Зори с подведомственной территорией».

2. Назначить ответственным исполнителем по предоставлению отчётов и оценки эффективности выполнения муниципальной программы сектор гражданской защиты администрации города.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

Глава муниципального образования

М.О. Пухов

**Муниципальная программа
"Профилактика терроризма, экстремизма и минимизация и (или) ликвидация
последствий проявлений терроризма и экстремизма на территории муниципального
образования город Полярные Зори с подведомственной территорией"**

ПАСПОРТ

Наименование Программы	Профилактика терроризма, экстремизма и минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма и экстремизма на территории муниципального образования город Полярные Зори с подведомственной территорией
Основание для разработки МП наименование, дата и номер соответствующих нормативных правовых актов, решений коллегиальных органов	1. Федеральные Законы Российской Федерации: - от 06.03.2006. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»; - от 06.10.2003. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»; - от 25.07.2002. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности». 2. Указ Президента Российской Федерации от 15.02.2006 № 116 «О мерах по противодействию терроризму» 3. Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации, утвержденная президентом Российской Федерации 5 октября 2009 года 4. Постановление Правительства Мурманской области от 11 июля 2011 г. №348-ПП «О мерах по повышению защищенности объектов массового пребывания людей на территории Мурманской области» 5. Постановление администрации г. Полярные Зори от 26.05.2016 г. № 583 «О мерах по повышению антитеррористической защищенности объектов массового пребывания людей на территории муниципального образования» 6. Постановление администрации г. Полярные Зори от 30.09.2016 г. № 993 «О разработке проекта муниципальной программы»
Муниципальный заказчик МП	Администрация г. Полярные Зори с подведомственной территорией
Разработчик МП	Сектор гражданской защиты администрации г. Полярные Зори с подведомственной территорией
Ответственный исполнитель МП	Сектор гражданской защиты администрации г. Полярные Зори с подведомственной территорией
Соисполнители МП	1. Администрация г. Полярные Зори с подведомственной территорией. 2. Отдел образования администрации г. Полярные Зори с подведомственной территорией. 3. Отдел по физической культуре и спорту администрации г. Полярные Зори с подведомственной территорией. 4. Отдел по культуре и делам молодёжи администрации г. Полярные Зори с подведомственной территорией.
Участники МП	1. МО МВД «Полярнозоринский» 2. Отдел ФСБ в г. Полярные Зори УФСБ России по Мурманской области. 3. ОНД г. Полярные Зори УНД ГУ МЧС России по Мурманской области.
Цели МП	Организация антитеррористической деятельности, противодействие возможным фактам проявления терроризма и экстремизма, формирование толерантной среды на основе ценностей многонационального российского

	общества, общероссийской гражданской идентичности и культурного самосознания, принципов соблюдения прав и свобод человека
Задачи МП	<p>1. Формирование в молодежной среде мировоззрения и духовно-нравственной атмосферы этнокультурного взаимоуважения, основанных на принципах уважения прав и свобод человека, стремления к межэтническому миру и согласию, готовности к диалогу.</p> <p>2. Выполнение требований действующего законодательства по обеспечению антитеррористической защищенности объектов и мест с массовым пребыванием людей и минимально необходимых мероприятий, позволяющих обеспечить антитеррористическую защищенность объектов, территорий, зданий, сооружений, мест расположенных на территории муниципального образования.</p>
Важнейшие целевые показатели (индикаторы) реализации МП	<ul style="list-style-type: none"> - повышение уровня знаний и готовности по противодействию терроризму и экстремизму у граждан муниципального образования город Полярные Зори с подведомственной территорией; - повышение уровня антитеррористической защищенности объектов и мест с массовым пребыванием людей на территории муниципального образования город Полярные Зори с подведомственной территорией; - поддержание минимального уровня угрозы проявлений терроризма и экстремизма на территории муниципального образования город Полярные Зори с подведомственной территорией.
Сроки и этапы реализация МП	2017 - 2020 годы
Перечень подпрограмм (при наличии)	Нет
Объемы и источники финансирования	Планируемый объем финансовых расходов, направляемых на реализацию программы в 2017-2020 годах, составит 200 тыс. рублей (средства местного бюджета), в том числе: 2017 – 50 т.р., 2018 – 50 т.р., 2019 – 50 т.р., 2020 – 50 т.р.
Ожидаемые конечные результаты реализации МП и показатели социально-экономической эффективности	<p>Укрепление и культивирование в молодежной среде атмосферы межэтнического согласия и толерантности.</p> <p>Препятствование созданию и деятельности националистических экстремистских молодежных группировок.</p> <p>Обеспечение условий для успешной социальной культурной адаптации молодежи из числа мигрантов, противодействие проникновению в общественное сознание идей религиозного фундаментализма и экстремизма.</p> <p>Создание эффективной системы правовых, организационных и идеологических механизмов противодействия экстремизму, терроризму, этнической и религиозной нетерпимости.</p> <p>Знание алгоритма по противодействию терроризма и экстремизма, гражданами муниципального образования город Полярные Зори с подведомственной территорией.</p> <p>Повышения уровня антитеррористической и пожарной безопасности на объектах с массовым пребыванием людей. Вследствие этого минимизация угрозы проявления террористических и экстремистских актов.</p>

1. Характеристика проблемы, на решение которой направлена муниципальная программа

Программа мероприятий по профилактике терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма на территории Муниципального образования город Полярные Зори с подведомственной территорией (далее – город Полярные Зори) является важнейшим направлением реализации принципов целенаправленной, последовательной работы по укреплению общественно-политических сил, национально-культурных, культурных и религиозных организаций и безопасности граждан.

Формирование установок толерантного сознания и поведения, веротерпимости и миролюбия, профилактика различных видов экстремизма имеет в настоящее время особую актуальность, обусловленную сохраняющейся социальной напряженностью в обществе, продолжающимися межэтническими и межконфессиональными конфликтами, ростом сепаратизма и национального экстремизма, являющихся прямой угрозой безопасности не только региона, но и страны в целом. Наиболее рельефно все это проявилось на Северном Кавказе и в Украине в виде вспышек ксенофобии, фашизма, фанатизма и фундаментализма. Эти явления в крайних формах своего проявления находят выражение в терроризме, который в свою очередь усиливает деструктивные процессы в обществе.

Наиболее экстремистски рискогенной группой выступает молодежь, это вызвано как социально - экономическими, так и этнорелигиозными факторами. Особую настороженность вызывает снижение общеобразовательного и общекультурного уровня молодых людей, чем пользуются экстремистски настроенные радикальные политические и религиозные силы.

Сегодняшняя борьба с экстремизмом затрагивает также сферы, которые трактуются как:

- подрыв безопасности Российской Федерации; возбуждение расовой, национальной или религиозной розни, а также социальной розни, связанной с насилием или призывами к насилию;
- унижение национального достоинства, по мотивам ненависти либо вражды в отношении какой-либо социальной группы;
- пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности граждан по признаку их отношения к религии, социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности; пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения.

Таким образом, экстремизм, терроризм и преступность представляют реальную угрозу общественной безопасности, подрывают авторитет органов местного самоуправления и оказывают негативное влияние на все сферы общественной жизни. Их проявления вызывают социальную напряженность, влекут затраты населения, организаций и предприятий на ликвидацию прямого и косвенного ущерба от преступных деяний.

В городе Полярные Зори накоплен положительный опыт по сохранению межнационального мира и согласия, активно ведется работа по искоренению рисков экстремизма в начальной стадии, повышение толерантности населения и преодоления этносоциальных и религиозных противоречий. Системный подход к мерам, направленным на предупреждение, выявление, устранение причин и условий, способствующих экстремизму, терроризму, совершению правонарушений, является одним из важнейших условий улучшения социально-экономической ситуации.

На территории города Полярные Зори располагаются 35 объектов с массовым пребыванием людей (объекты спорта, культуры, образования, розничной торговли, здравоохранения и пр.). Для укрепления их антитеррористической защищенности, проводятся комиссионные обследования. Такие мероприятия важны на территории города Полярные Зори, так как помогают выявить и устранить недостатки на объектах с массовым пребыванием людей. Обследования показали, что на многих объектах имеются недостатки. Одним из таких недостатков является отсутствие наглядной агитации по противодействию терроризму, алгоритму действий при террористическом акте.

Для реализации такого подхода необходима муниципальная программа по профилактике терроризма, экстремизма и созданию условий для охраны общественного порядка, предусматривающая максимальное использование потенциала местного самоуправления и других субъектов в сфере противодействия терроризму и экстремизму.

2. Основные цели и задачи программы, целевые показатели (индикаторы) реализации муниципальной программы

№ п/п	Цель, задачи и показатели (индикаторы)	Ед. изм.	Значения показателя (индикатора)					
			Отчетный год	Текущий год (предварительные данные)	2017	2018	2019	2020
1	2	3	4	5	6			
	Цель: Организация антитеррористической деятельности, противодействие возможным фактам проявления терроризма и экстремизма, формирование толерантной среды на основе ценностей многонационального российского общества, общероссийской гражданской идентичности и культурного самосознания, принципов соблюдения прав и свобод человека							
1.	Задача 1: Формирование в молодежной среде мировоззрения и духовно-нравственной атмосферы этнокультурного взаимоуважения, основанных на принципах уважения прав и свобод человека, стремления к межэтническому миру и согласию, готовности к диалогу. Общественное осуждение и пресечение на основе действующего законодательства любых проявлений дискриминации, насилия, расизма и экстремизма на национальной и конфессиональной почве.							
1.2	повышение уровня знаний и готовности по противодействию терроризму и экстремизму у граждан города Полярные Зори	%	22	22	24	26	28	30
2	Выполнение требований действующего законодательства по обеспечению антитеррористической защищенности объектов и мест с массовым пребыванием людей и минимально необходимых мероприятий, позволяющих обеспечить антитеррористическую защищенность объектов, территорий, зданий, сооружений, мест расположенных на территории города Полярные Зори.							
2.1	повышение уровня антитеррористической защищенности объектов и мест с массовым пребыванием людей на территории города Полярные Зори	%	60	70	75	80	85	90
2.2	поддержание минимального уровня угрозы проявлений терроризма и экстремизма	%	0	0	0	0	0	0

3. Перечень программных мероприятий

Перечень программных мероприятий, направленных на решение цели и задач программы, с указанием финансовых ресурсов и сроков их реализации, приведен в приложении №1 и №2 к настоящей программе.

4. Обоснование ресурсного обеспечения муниципальной программы

Источниками финансирования муниципальной программы являются средства местного бюджета. Конкретный объем финансирования мероприятий программы за счет местного бюджета уточняется и устанавливается Советом депутатов при формировании и исполнении местного бюджета на соответствующий финансовый год, исходя из возможностей местного бюджета.

Планируемый объем финансовых расходов необходимых для организации мероприятий программы, направленных на достижение поставленных цели и задач программы составит 200,0 тыс. рублей.

Наименование	Всего тыс. руб.	В том числе по годам реализации, тыс. руб.			
		2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.
Всего по программе	200	50	50	50	50
В том числе за счет средств из бюджета муниципального образования г. Полярные Зори	200	50	50	50	50

5. Механизм реализации муниципальной программы

Муниципальным заказчиком муниципальной программы является администрация г. Полярные Зори с подведомственной территорией.

Текущее управление реализацией муниципальной программы осуществляет Сектор гражданской защиты администрации города Полярные Зори, ответственный исполнитель, (далее – Сектор) совместно с соисполнителями и участниками муниципальной программы.

Контроль за ходом реализации программы осуществляет глава администрации г. Полярные Зори.

Выполнение мероприятий муниципальной программы осуществляется в рамках годовых и перспективных планов исполнителей муниципальной программы.

Исполнители программы несут ответственность за своевременную и полную реализацию программных мероприятий и за достижение утвержденных индикаторов программы, а так же представляют отчет о реализации муниципальной программы в Сектор.

Сектор, с учетом выделяемых на реализацию муниципальной программы финансовых средств, ежегодно уточняет целевые показатели и затраты по программным мероприятиям, состав участников и вносит корректировки в муниципальную программу в установленном порядке.

Реализация муниципальной программы осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации о размещение заказов для государственных и муниципальных нужд, а также в соответствии с муниципальными правовыми актами Администрации города.

Сектор осуществляет мониторинг эффективности реализации муниципальной программы.

Сектор готовит отчет о реализации муниципальной программы согласно порядку разработки, утверждения и реализации муниципальных программ города Полярные Зори.

6. Оценка эффективности муниципальной программы, рисков ее реализации

Оценку эффективности реализации муниципальной программы осуществляет Сектор на основе методики оценки ее эффективности, утвержденной постановлением администрации города Полярные Зори с подведомственной территорией.

Для выявления степени достижения запланированных результатов и намеченных целей фактически достигнутые результаты сопоставляются с их плановыми значениями.

Оценка эффективности реализации программы производится ежегодно по окончании отчетного периода. Эффективность реализации программы оценивается по следующим критериям:

- отсутствие совершенных (попыток совершения) террористических актов, актов экстремистской направленности на территории города Полярные Зори;
- опрос населения города Полярные Зори в области противодействия терроризму и экстремизму;
- количество проведенных комиссионных обследований, а так же количество выявленных недостатков на объектах с массовым пребыванием людей на территории города Полярные Зори;
- полнота выполнения программных мероприятий. При невыполнении или неполном выполнении программных мероприятий указывается причина, по которой мероприятие не было выполнено;
- эффективность расходования выделенных финансовых средств;
- достижение целей программы и эффективность ее реализации.

Достижение целей программы и эффективность ее реализации оценивается путем сопоставления достигнутых показателей (индикаторов) программы с их контрольными значениями и базовыми показателями.

Дополнительно раскрывается социальный, экономический и другие эффекты от реализации мероприятий в отчетном периоде. Анализируются причины недостаточной эффективности программы.

Отчет об эффективности реализации программы включает:

- общие итоги реализации программы;
- проблемы и перспективы реализации программы в очередном финансовом году;
- предложения и рекомендации по совершенствованию управления реализацией программы;
- предложения по внесению изменений и дополнений в программу (при необходимости).

Результаты оценки эффективности муниципальной программы Сектор направляет в Программный совет для принятия решения.

По результатам рассмотрения оценки эффективности программы, Программным советом принимается решение о (не) целесообразности продолжения решения проблем в соответствующей сфере программно-целевым методом, в том числе необходимости изменения объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации подпрограммы.

При реализации муниципальной программы возможны:

1. Внешние риски:
 - изменение федерального и регионального законодательства;
2. Внутренние риски:
 - нарушение договорных отношений между учреждениями и подрядными организациями, осуществляющими выполнение работ, оказания услуг, поставку товаров.

Механизмы минимизации негативного влияния рисков:

1. Внешних:
 - оперативное реагирование на изменения федерального и регионального законодательства путем внесения изменений в муниципальные нормативные правовые акты.
2. Внутренних:
 - развитие социального партнерства и взаимодействия;
 - урегулирование взаимоотношений между учреждениями и подрядными организациями, осуществляющими выполнение работ, оказание услуг, поставку товаров в соответствии с законодательством Российской Федерации и Мурманской области.

В результате реализации программы предполагается поднять уровень знаний и готовности по противодействию терроризму и экстремизму граждан города Полярные Зори. Поднять уровень антитеррористической защищенности на объектах города Полярные Зори. А так же снизить

уровень проявлений терроризма, экстремизма и любых проявлений дискриминации, насилия, расизма на национальной и конфессиональной почве.

Приложение № 1
к муниципальной программе

ПЕРЕЧЕНЬ

мероприятий муниципальной программы «Профилактика терроризма, экстремизма и минимизация и (или) ликвидация последствий проявления терроризма и экстремизма на территории муниципального образования город Полярные Зори с подведомственной территорией»

N п/п	Цель, задачи, программные мероприятия	Срок выполнения (квартал, год)	Источники финансирования	Объемы финансирования, тыс. руб.					Показатели (индикаторы) результативности выполнения программных мероприятий				Исполнители, перечень организаций, участвующих в реализации программных мероприятий	
				всего	2017	2018	2019	2020	Наименование, ед. измерения	2017	2018	2019		2020
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
Цель: Организация антитеррористической деятельности, противодействие возможным фактам проявления терроризма и экстремизма, формирование толерантной среды на основе ценностей многонационального российского общества, общероссийской гражданской идентичности и культурного самосознания, принципов соблюдения прав и свобод человека														
Основное мероприятие № 1: Повышение уровня знаний и готовности по противодействию терроризму путем распространения наглядной агитации														
1	Задача 1: Формирование в молодежной среде мировоззрения и духовно-нравственной атмосферы этнокультурного взаимоуважения, основанных на принципах уважения прав и свобод человека, стремления к межэтническому миру и согласию, готовности к диалогу.													
1.1	Приобретение, изготовление и распространение печатных памяток, плакатов, стендов по тематике противодействие терроризму и экстремизму.	2017-2020 г. г.	Местный бюджет	200	50	50	50	50	Приобретение и изготовление печатных памяток, плакатов, стендов	10 стендов, 20 комплек тов плакато в	10 стендо в, 20 компл ектов плакат ов	10 стендо в, 20 компл ектов плакат ов	10 стендов, 20 комплек тов плакато в	Сектор ГЗ

Мероприятия муниципальной программы «Профилактика терроризма, экстремизма и минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма и экстремизма на территории муниципального образования город Полярные Зори с подведомственной территорией»
осуществляемые без финансирования

Программные мероприятия	Срок выполнения (квартал, год)	Цель выполнения программного мероприятия	Показатель результативности мероприятия	Исполнители программных мероприятий
Задача 1: Формирование в молодежной среде мировоззрения и духовно-нравственной атмосферы этнокультурного взаимоуважения, основанных на принципах уважения прав и свобод человека, стремления к межэтническому миру и согласию, готовности к диалогу.				
1.1 Распространение среди педагогов и библиотекарей информации и материалов, содействующих повышению уровня толерантного сознания молодежи.	Постоянно	Повышение уровня толерантного сознания молодежи	Количество распространенного материала	Отдел образования, отдел по культуре и делам молодежи
1.2 Организация работы учреждений культуры, спорта и образования по утверждению в сознании молодых людей идеи личной и коллективной обязанности уважать права человека и разнообразие в нашем обществе (как проявление культурных, этнических, религиозных, политических и иных различий между людьми), формированию нетерпимости к любым проявлениям экстремизма и терроризма.	Постоянно	Формирование нетерпимости к любым проявлениям экстремизма и терроризма, а так же утверждению в сознании молодых людей идеи личной и коллективной обязанности уважать права человека и разнообразие в нашем обществе	Количество проведенных мероприятий	Отдел образования, отдел по культуре и делам молодежи, ДЮСШ.
1.3 Информирование населения муниципального образования по вопросам противодействия терроризму и экстремистской деятельности, предупреждению террористических актов, поведения в чрезвычайных ситуациях, о наличии в муниципального образования город Полярные Зори с подведомственной территорией телефонных линий для сообщения фактов угроз террористической и экстремистской направленности через средства массовой информации.	Постоянно	Повышение уровня информированности населения о действиях при возникновении террористических актов, поведении в чрезвычайных ситуациях и противодействия терроризму и экстремизму	Количество проинформированного населения	Администрация с использованием официального сайта, МО МВД «Полярнозоринский», Отдел ФСБ в г. Полярные Зори УФСБ России по Мурманской обл., ОНД г. Полярные Зори УНД ГУ МЧС России по Мурманской обл.
1.4 Проведение заседаний Антитеррористической комиссии муниципального образования город Полярные Зори с подведомственной территорией по вопросам противодействия	Ежеквартально	Повышение уровня координации действий сотрудников МВД, МЧС, ФСБ, а так же постановка задач для	Количество проведенных заседаний АТК	Антитеррористическая комиссия

Программные мероприятия	Срок выполнения (квартал, год)	Цель выполнения программного мероприятия	Показатель результативности мероприятия	Исполнители программных мероприятий
терроризму на территории муниципального образования.		укрепления антитеррористической защищенности и противодействия терроризму.		
1.5 Проведение опроса населения муниципального образования город Полярные Зори с подведомственной территорией в области противодействия терроризму и экстремизму.	Ежегодно в начале года	Изучение общественного мнения	Количество населения знающего алгоритм действий при террористическом акте	Сектор ГЗ
Задача 2: Выполнение требований действующего законодательства по обеспечению антитеррористической защищенности объектов и мест с массовым пребыванием людей и минимально необходимых мероприятий, позволяющих обеспечить антитеррористическую защищенность объектов, территорий, зданий, сооружений, мест расположенных на территории муниципального образования.				
2.1 Проведение комиссионных обследований объектов массового пребывания людей муниципального подчинения, расположенных на территории муниципального образования г. Полярные Зори с подведомственной территорией на предмет их антитеррористической и пожарной защищенности.	По плану графику	Повышение уровня антитеррористической защищенности и пожарной безопасности на объектах с массовым пребыванием людей	Количество проведенных комиссионных обследований	Сектор ГЗ, Комиссия по обследованию ОМПЛ