



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА ПОЛЯРНЫЕ ЗОРИ  
С ПОДВЕДОМСТВЕННОЙ ТЕРРИТОРИЕЙ  
МУРМАНСКАЯ ОБЛАСТЬ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

«26» мая 2016 г.

№ 582

г. Полярные Зори

**О внесении изменений в муниципальную  
программу «Поддержка и стимулирование  
жилищного строительства в муниципальном  
образовании г.Полярные Зори с  
подведомственной территорией» в новой  
редакции**

**П о с т а н о в л я ю:**

1. Внести в муниципальную программу «Поддержка и стимулирование жилищного строительства в муниципальном образовании г. Полярные Зори с подведомственной территорией», утвержденную постановлением администрации г. Полярные Зори от 29.05.2015г. № 609 (в редакции от 23.10.2015г. №1183) изменения, изложив ее в новой редакции согласно приложению 1 к настоящему постановлению
2. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

Главы муниципального образования

М.О.Пухов

Визы согласования:

МКУ «УГХ» \_\_\_\_\_ « \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2016г.

(подпись)

ФО \_\_\_\_\_ « \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2016г.

(подпись)

ОЭР и ПР \_\_\_\_\_ « \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2016г.

(подпись)

Правовой отдел \_\_\_\_\_ « \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2016г.

(подпись)

Рискова Е.Н.

проект постановления в прокуратуру направлен 13.05.2016г. исх. №547

1-в дело, 1-ОЭР и ПР, 1-ФО, 1- прокуратура, 1-МКУ «УГХ»

Приложение № 1 к постановлению администрации города Полярные Зори с подведомственной территорией от «\_\_» \_\_\_\_\_ 2016 г. № \_\_\_\_

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА  
"ПОДДЕРЖКА И СТИМУЛИРОВАНИЕ ЖИЛИЩНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА  
В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ Г. ПОЛЯРНЫЕ ЗОРИ С  
ПОДВЕДОМСТВЕННОЙ ТЕРРИТОРИЕЙ"**

**ПАСПОРТ**

Наименование МП	«Поддержка и стимулирование жилищного строительства в муниципальном образовании г. Полярные Зори с подведомственной территорией»
Основание для разработки МП	Постановление администрации г. Полярные Зори от 06 декабря 2013 г. № 1730
Муниципальный заказчик МП	МКУ «Управление городским хозяйством»
Разработчик(-и) МП	МКУ «Управление городским хозяйством»
Ответственный исполнитель МП	МКУ «Управление городским хозяйством»
Цель МП	Обеспечение населения благоустроенным жильем и качественными коммунальными услугами
Задачи МП	1. Увеличение площади земельных участков, выделенных многодетным семьям на безвозмездной основе под жилищное строительство. 2. Увеличение площади автомобильных дорог в микрорайоне 3. Обеспечение микрорайона объектами коммунальной инфраструктуры и соц. сферы.
Важнейшие целевые показатели (индикаторы) реализации МП	Площадь земельных участков под жилищное строительство Площадь автомобильных дорог в микрорайоне Количество объектов коммунальной инфраструктуры
Сроки и этапы реализации МП	с 2014 по 2020 годы
Перечень подпрограмм	Не имеется

<p>Объемы и источники финансирования</p>	<p>Общий объем финансирования программы составит 92 691,1 тыс. рублей в том числе:  2014г.-0 руб.  2015 г. – 2 194,6тыс. руб. в том числе :  областной бюджет-1 914,6 тыс. руб. ,  местный бюджет-280 тыс. рублей;  2016 – 2 277,0 тыс. руб. в том числе:  областной бюджет 2 163,0 тыс. рублей,  местный бюджет-114,0 тыс. рублей  2017-2020г.-88 219,5 тыс. руб.</p>
<p>Ожидаемые конечные результаты реализации МП и показатели социально-экономической эффективности</p>	<p>- разработка проектно-сметной документации и выполнение строительно-монтажных работ по обеспечению объектами коммунальной инфраструктуры земельных участков под жилищное строительство;  - совершенствование системы контроля за реализацией областных целевых программ, направленных на улучшение жилищных условий населения муниципального образования г. Полярные Зори с подведомственной территорией Мурманской области.</p>

## 1. Характеристика проблемы, на решение которой направлена МП

Жилищная проблема остается нерешенной для подавляющего большинства граждан. Несмотря на усилия, предпринимаемые муниципальным образованием, цель муниципальной жилищной политики - обеспечение доступности жилья - не достигнута.

Стратегия экономического развития Мурманской области на период до 2025 года предусматривает комплексное восстановление на принципиально новых основаниях отрасли жилищного строительства, в том числе:

- переход на современные и более эффективные группы технологий, предполагающие "панельный" принцип строительства и минимизацию процессов используемых в первую очередь при малоэтажном строительстве;

- государственное стимулирование рынка жилья путем запуска специальных механизмов стимулирования спроса и конкуренции;

- развитие строительства за счет восстановления и развития производственной базы комплекса - промышленности строительных материалов, системы подготовки, переподготовки специалистов строительной отрасли;

- развитие институтов и организаций, обслуживающих инвестиционный процесс: финансово-кредитных, страховых, лизинговых фирм, развитие ипотечного жилищного кредитования;

- привлечение частных инвестиций и инвестиций из федерального центра для развития регионального строительного комплекса, в том числе на строительство на территории области собственных заводов по выпуску строительных материалов.

Стратегической целью жилищной политики муниципального образования является формирование рынка доступного жилья путем создания эффективного жилищного сектора, действующего на рыночных принципах, обеспечивающих, с одной стороны, строительство жилья по ценам, соответствующим платежеспособному спросу населения, с другой стороны, участие муниципального образования в обеспечении жильем определенных групп населения, нуждающихся в государственной поддержке (малоимущие граждане, молодые семьи, инвалиды).

Таким образом, решение проблемы обеспечения населения муниципального образования г. Полярные Зори качественными жилищными условиями, предлагаемое путем реализации данной Программы, полностью соответствует нормативно-правовым документам, действующим в Мурманской области и муниципальном образовании.

Необходимость обеспечения населения доступным (с точки зрения стоимости и условий приобретения) и комфортным (с точки зрения условий проживания) жильем является одной из приоритетных задач социально-экономического развития муниципального образования г. Полярные Зори.

Обеспеченность жильем является одним из важнейших показателей, характеризующих уровень жизни населения. По данным Мурманстата, численность населения Мурманской области к 2015 году сократится, общая площадь жилых помещений, приходящаяся на одного жителя области, должна достигнуть среднего значения 23,33 кв. м.

Обеспеченность жильем одного жителя в среднем по Мурманской области составляет на 01.01.2010 23,2 кв. м, значение показателя не изменилось по сравнению с прошлым годом. По России в среднем данный показатель в 2008 году составлял 17,5 квадратных метра. По муниципальному образованию г. Полярные Зори с подведомственной территорией показатель составил на 01.01.2010 г. – 22,9 квадратных метра, на 01.01.2011 г. – 23,5 квадратных метра.

В то же время имеющийся жилищный фонд по своим качественным характеристикам не удовлетворяет потребности человека в жилье. Имеется значительная очередность в предоставлении жилья и улучшения жилищных условий.

Удельный вес общей площади жилых помещений ветхих и аварийных зданий в настоящее время составляет около 0,5 % всего жилищного фонда. Общая площадь ветхих и

аварийных жилых помещений по состоянию на 01.01.2010 составляет 1939,7 кв. м, общая площадь, подлежащая расселению, - 1432 кв. м.

Существующий жилищный фонд в настоящее время по-прежнему имеет тенденцию к старению и ветшанию.

Очевидно, что существующие темпы жилищного строительства не решают проблему улучшения жилищных условий широких слоев населения.

Недостаточные объемы жилищного строительства обусловлены низкой эффективностью данного сектора, высокими административными барьерами, монополизацией рынка жилья.

На территории муниципального образования эксплуатируется 208 типовых панельных, кирпичных, деревянных, каркасно-засыпных жилых зданий общей площадью более 413,2 тыс. кв. метров. Значительную часть этого жилищного фонда составляют дома, построенные из панелей и кирпича по типовым проектам первого поколения. Это дома с так называемым "узким" шагом поперечных и продольных несущих стен (серия 1-464, 1-447 и другие). Основными проблемами являются несоответствие зданий современным требованиям теплоизоляции, невентилируемые кровли, изношенность внутренних коммуникаций и малогабаритность квартир.

При этом особого внимания требует реконструкция как внутренних, так и магистральных инженерных сетей и систем, особенно тепловых, в которых теряется значительный процент тепловой энергии, что особенно недопустимо в природно-климатических условиях северного региона.

За последнее время обострились проблемы в жилищно-коммунальном хозяйстве. Особое значение для его нормального функционирования имеет бесперебойная работа инженерных сетей и всех элементов жилых зданий. Износ основных фондов здесь составляет более 50 %. Интенсивное старение сетей, приводящее к росту потерь тепловой и электроэнергии, требует значительных затрат на замену изношенных сетей с учетом новых требований по ресурсосберегающим технологиям.

Решение проблемы увеличения темпов жилищного строительства возможно с учетом использования не только бюджетных средств, но и частных инвестиций граждан.

Среди основных проблем в сфере жилищного строительства вопрос подготовки земельных участков под строительство жилья является одним из ключевых как с точки зрения сокращения сроков строительства, так и с точки зрения возможного снижения его стоимости.

Период точечной застройки с использованием возможностей уже существующих объектов коммунальной инфраструктуры практически завершается. Действующие мощности сегодня уже не могут в полном объеме обеспечить потребности строящихся объектов. Планируемое увеличение объемов жилищного строительства необходимо обеспечить опережающим развитием коммунальной и инженерной инфраструктуры.

Принятый пакет законов, направленных на повышение доступности жилья (в частности Градостроительный кодекс Российской Федерации, изменения в Земельный кодекс Российской Федерации, Федеральные законы "Об основах тарифного регулирования организаций коммунального комплекса" и "О концессионных соглашениях"), сформировал законодательные условия для решения задачи по развитию инженерной инфраструктуры, необходимой для жилищного строительства, установил распределение ответственности за обеспечение земельных участков инженерной инфраструктурой для жилищного строительства между органами местного самоуправления муниципальных образований, организациями коммунального комплекса и застройщиками. Для реализации принципов, заложенных в законах, необходимо использовать возможности областного бюджета, бюджета муниципального образования, поддержку из федерального бюджета.

Наличие системных проблем в вопросах обеспечения земельных участков коммунальной инфраструктурой в целях жилищного строительства требует совместных целевых действий со стороны федеральных и областных органов государственной власти и

органов местного самоуправления муниципального образования, что не только обеспечит существенное увеличение объемов жилищного строительства, но и создаст условия для формирования устойчивых механизмов решения данной проблемы в будущем без привлечения бюджетных средств. На обеспеченных коммунальной инфраструктурой участках должно строиться жилье в соответствии с реальным покупательским спросом и с учетом перспектив социально-экономического развития.

Кроме того, существует не менее значимая проблема, связанная с созданием инженерной инфраструктуры выделяемых под застройку земельных участков.

2. Основные цели и задачи МП, целевые показатели (индикаторы) реализации МП

№ п/п	Цель, задачи и показатели (индикаторы)	ед. изм	Значение показателя					
			Отчетный год	Текущий год	Годы реализации			
					2014	2015	2016	2017-2020
1	2	3	4	5	6	7	8	9
<b>Цель «Обеспечение населения благоустроенным жильем и качественными коммунальными услугами»</b>								
<b>Задача 1: Увеличение площади земельных участков, выделенных многодетным семьям на безвозмездной основе под жилищное строительство</b>								
<b>1.1</b>	Площадь земельных участков под жилищное строительство	га	1,2	0	2,85	1,2	0	0
<b>Задача 2: Увеличение площади автомобильных дорог в микрорайоне</b>								
<b>2.1</b>	Площадь автомобильных дорог в микрорайоне	м2	4500	4500	0	4500	4500	0
<b>2.2</b>	Площадь автомобильных поставленных на кадастровый учет (м2)	м2	4500	4500	0	4500	4500	0
<b>Задача 3: Обеспечение микрорайона объектами коммунальной инфраструктуры и соц. сферы.</b>								
<b>3.1</b>	Количество объектов коммунальной инфраструктуры	ед.	0	0	0	0	0	3

3. Перечень программных мероприятий МП «Поддержка и стимулирование жилищного строительства в муниципальном образовании г. Полярные Зори с подведомственной территорией».

п/п	Цель, задачи, программные мероприятия	Сроки исполнения	Источники финансирования	Объем финансирования, тыс.руб.						Показатели (индикаторы) результативности выполнения программных мероприятий					Исполнители
				Всего	2014г	2015г.	2016г.	2017-2018г.	2019-2020г	Наименование, ед.изм.	2014	2015	2016	2017 - 2020	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
	Цель: Обеспечение населения благоустроенным жильем и качественными коммунальными услугами														
	Основное мероприятие №1: Поддержка и стимулирование жилищного строительства в муниципальном образовании г.Полярные Зори с подведомственной территорией														
1	Задача 1: Увеличение площади земельных участков, выделенных многодетным семьям на безвозмездной основе под жилищное строительство														
1.1	Выполнение землеустроительных работ (кадастровые работы по межеванию участков и постановка на государственный учет земельных участков) 1-й очереди 9-го микрорайона г.Полярные Зори		Всего: в т.ч.: МБ ОБ	178,9 22,8 156,1		178,9 22,8 156,1				Площадь земельных участков под жилищное строительство (м2)	2,85	1,2			ИП Жилие в А.Г.
	Итого по задаче 1		Всего: в т.ч.: МБ ОБ	178,9 22,8 156,1		178,9 22,8 156,1									
2	Задача 2: Увеличение площади автомобильных дорог в микрорайоне														
2.1	Выполнение работ по подготовке территории к строительству участка автомобильной дороги вдоль участков выделенных для многодетных семей (обеспечение дорожной инфраструктуры 1-й очереди 9-го микрорайона)	2-4 кв..	Всего: в т.ч.: МБ ОБ	4 191,6 358,3 3 833,3		1 914,6 244,3 1 670,3	2 277,0 114,0 2 163,0			Площадь автомобильных дорог в микрорайоне (м2)	0	4500	4500		конкурсный отбор

п/п	Цель, задачи, программные мероприятия	Сроки исполнения	Источники финансирования	Объем финансирования, тыс.руб.						Показатели (индикаторы) результативности выполнения программных мероприятий					Исполнители
				Всего	2014г	2015г.	2016г.	2017-2018г.	2019-2020г.	Наименование, ед. изм.	2014	2015	2016	2017 - 2020	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
2.2	Выполнение землеустроительных работ - кадастровые работы по межеванию участка и постановка на государственный учет земельного участка для строительства участка автомобильной дороги вдоль земельных участков, выделенных для многодетных семей (обеспечение дорожной инфраструктуры 1-й очереди 9-го микрорайона	4 кв. 2015 г	Всего: в т.ч.: МБ ОБ	101,1 12,9 88,2		101,1 12,9 88,2				Площадь автомобильных поставленных на кадастровый учет (м2)	0	4500	4500		конкурсный отбор
	Итого по задаче 2		Всего: в т.ч.: МБ ОБ	4 292,7 371,2 3 921,5		2 015,7 257,2 1 758,5	2 277,0 114,0 2 163,0								
3	Задача 3: Обеспечение микрорайона объектами коммунальной инфраструктуры и соц. сферы.														
3.1	Сооружение линий электроснабжения	3 кв. 2018 г	Всего: в т.ч.: МБ ОБ					32 984,3 32 984,3		Линия электроснабжения (ед.)				1	конкурсный отбор
3.2	Сооружение линий водоотведения		Всего: в т.ч.: МБ					44 433,9 44 433,9		Линия водоотведения (ед.)				1	конкурсный отбор

п/п	Цель, задачи, программные мероприятия	Сроки исполнения	Источники финансирования	Объем финансирования, тыс.руб.						Показатели (индикаторы) результативности выполнения программных мероприятий					Исполнители
				Всего	2014г	2015г.	2016г.	2017-2018г.	2019-2020г.	Наименование, ед. изм.	2014	2015	2016	2017 - 2020	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
3.3	Сооружение линий водоснабжения		Всего: в т.ч.: МБ					10 801,3 10 801,3		Линия водоснабжения (ед.)				1	конкурсный отбор
	Итого по задаче 3		Всего: в т.ч.: МБ	88 219,5 88 219,5				88 219,5 88 219,5							
	Всего по программе:	2014-2020	Всего: в т.ч.: МБ ОБ	92 691,1 88 613,5 4 077,6		2 194,6 280,0 1 914,6	2 277,0 114,0 2 163,0	88 219,5 88 219,5							

#### 4. Обоснование ресурсного обеспечения МП

Наименование	Всего, тыс. руб.	В том числе по годам реализации, тыс. руб.			
		2014г.	2015г.	2016г.	2017- 2020г.
1	2	3	4	5	6
Всего по МП:	92 691,1		2 194,6	2 277,0	88 219,5
В том числе за счет:					
средств бюджета муниципального образования город Полярные Зори	88 613,5		280,0	114,0	88 219,5
средств областного бюджета	4 077,6		1 914,6	2 163,0	
В том числе по заказчикам:					
МКУ «УГХ»	92 691,1		2 194,6	2 277,0	88 219,5
в т.ч. средств бюджета муниципального образования город Полярные Зори	88 613,5		280,0	114,0	88 219,5
средств областного бюджета	4 077,6		1 914,6	2 163,0	

#### 5. Механизм реализации МП

Механизм реализации МП основан на скоординированных по срокам и направлениям действиях исполнителей и участников программных мероприятий по достижению намеченной цели.

Закупки и поставки продукции (товаров, работ, услуг), осуществляемые исполнителями Программы в ходе ее реализации, проводятся в установленном законодательном порядке.

Средства областного бюджета будут привлекаться на основании соглашений между администрацией города Полярные Зори с подведомственной территорией и Правительством Мурманской области.

Оказание финансовой поддержки муниципальному образованию будет осуществляться в соответствии с Правилами предоставления и расходования субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Мурманской области на реализацию мероприятий муниципальных программ.

Контроль за ходом исполнения программы осуществляется заместителем главы муниципального образования, курирующим данное направление.

Реализация Программы осуществляется совместно с:

- отделом архитектуры и градостроительства администрации города;
- отделом имущественных отношений и муниципального контроля.

Исполнители Программы реализуют в установленном порядке меры по полному и качественному выполнению мероприятий, несут ответственность за их своевременное выполнение, а также рациональное использование выделенных средств.

МКУ УГХ в установленном Порядке разработки, утверждения и реализации муниципальных программ муниципального образования город Полярные Зори с подведомственной территорией (далее – Порядок) предоставляет информацию о ходе реализации программы в отдел экономического развития и потребительского рынка и

Программный совет. Отчет должен быть согласован с финансовым отделом и заместителем главы Администрации города, курирующим вопросы, предлагаемые МП к решению.

К годовому отчету должен быть приложен доклад, содержащий следующую информацию:

- о результатах реализации МП за год;
- об эффективности использования финансовых средств за год;
- о выполнении программных мероприятий, предусмотренных на данный период реализации МП;
- о причинах невыполнения (при наличии) и несвоевременного выполнения мероприятий и мерах, принимаемых по устранению выявленных отклонений при реализации МП;
- о достигнутом уровне целевых (плановых) показателей;
- предложения о продолжении либо о прекращении дальнейшей реализации МП.

Отчеты составляются в соответствии с утвержденным Порядком.

## 6 Оценка эффективности МП, рисков ее реализации

Оценка эффективности реализации МП производится ежегодно по окончании отчетного периода. Эффективность реализации программы оценивается по следующим критериям:

- полнота выполнения программных мероприятий. При невыполнении или неполном выполнении программных мероприятий указывается причина, по которой мероприятие не было выполнено;

- эффективность расходования выделенных финансовых средств;
- достижение целей МП и эффективность ее реализации.

Достижение целей МП и эффективность ее реализации оценивается путем сопоставления достигнутых показателей (индикаторов) МП с их контрольными значениями и базовыми показателями.

Дополнительно раскрывается социальный, экономический и другие эффекты от реализации мероприятий в отчетном периоде. Анализируются причины недостаточной эффективности МП.

Ежегодно МКУ УГХ до 20 февраля по результатам проведенной оценки формирует отчет об оценке эффективности реализации МП, направляет на Программный совет и размещает на официальном сайте администрации города.

Отчет об эффективности реализации МП включает:

- общие итоги реализации МП;
- проблемы и перспективы реализации МП в очередном финансовом году;
- предложения и рекомендации по совершенствованию управления реализацией МП;
- предложения по внесению изменений и дополнений в программу (при необходимости).

При рассмотрении оценки эффективности реализации МП на заседании Программного совета принимается во внимание:

- степень выполнения запланированных мероприятий;
- степень достижения целей и решения задач;
- степень соответствия запланированному уровню затрат;
- отклонения показателей результатов МП и затрат за отчетный год от плановых показателей;

- оценка влияния результатов МП на социально-экономическое развитие муниципального образования и достижение показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов.

Выполнение всех мероприятий программы в указанные сроки будет являться ее эффективностью.

Основной риск, связанный с реализацией МП, определяется внешними факторами:

- ограниченностью источников финансирования программных мероприятий. Данный риск может быть качественно оценен как высокий.